

Proyecto EED 2006

Sistematización ICI: Talleres de Incidencia en Políticas Públicas 2000 - 2004

Objetivo:

Recrear las experiencias de nuestros talleres de Incidencia en políticas públicas dentro de nuestro programa educativo (Curso Latinoamericanos y Talleres Especiales), para desarrollar nuevos contenidos, temáticas y metodologías.

Objeto

Los talleres de incidencia en políticas públicas dentro de los cursos latinoamericanos y talleres especiales de transformación de conflictos, del 2000 al 2004

Ejes

- Contenidos .
- Metodología y técnicas.
- Resultados o logros.
- Fortalecimiento organizacional
- Liderazgos
- Pistas de Innovaciones

Introducción

Los talleres de Planificación Participativa para la Incidencia Política en Políticas Públicas, emergen de la necesidad de incorporar dentro de nuestras necesidades educativas nuevas herramientas para la acción política de las organizaciones populares latinoamericanas que asisten a nuestros programas educativos. En este sentido veníamos realizando de varios años atrás los talleres de Nuestra Prácticas Organizativas, que trataban más bien de realizar un diagnóstico organizativo, educativo, organizativo, socioeconómico, así como de logros y principales problemas en las mismas organizaciones, que luego incorporábamos algunas herramientas de análisis sistémico, así como, acercamientos de enfoques políticos tratando de explicar evidentemente los cambios que se estaban produciendo en el contexto mundial, así como en el latinoamericano. Y sobre todo en las organizaciones, tratando de explicarnos el nuevo accionar de las organizaciones en esta nueva situación.

Aquí es que se encuentra un análisis de un artículo de Frei Betto (2000) sobre el Desafío del Neoliberalismo al Movimiento Popular Latinoamericano "...El cambio de coyuntura exige cambio en los actores sociales, como nuestros movimientos populares....", donde nos confronta con esa nueva realidad y los retos para un nuevo accionar de las organizaciones que era más bien un llamado a la urgencia de dejar atrás viejos esquemas dogmáticos vanguardistas y enfrentarnos a la emergencia de nuevos actores y situaciones, y la urgencia a la acción incierta, caótica, pero llena de certidumbres desde la vida y desde los/as que confrontan cotidianamente la lucha y que habría de afinar la visión para retomar algo tan evidente, pero a la vez tan lejano de ver, sino cambiamos de paradigmas obsoletos.

La incidencia política tenue, pero vigorosa se presentaba ante nuestros ojos, como el salto que nos permitiría disparar otras inquietudes e ir comprendiendo otras dimensiones que se abrían conforme fuimos avanzando en su implementación en nuestro programa educativo.

Aquí rescatamos lo que ha significado estas experiencias y las lecciones que nos han dejado.

Los actores ♂ organizados y las actoras ♀ organizadas: Las Semillas Cosechadas

Es evidente la emergencia de nuevos actores y nuevas actoras, como las organizaciones comunitarias en su gran variedad de programas, así como las ONGs en su diversidad de trabajos, las organizaciones cooperativas asumiendo roles nuevos políticos y comunales, una organización ecológica emergente, organizaciones originarias reivindicando sus derechos, la emergente también organización de afrodescendientes y de emprendedores, las mujeres asumiendo roles más beligerantes y las organizaciones pastorales en una nueva dimensión de compromiso pastoral.

Organizaciones Comunitarias

- Asociación para la Promoción y el Desarrollo de la Comunidad (CEIBA). Guatemala. ♂
- Asociación de Formación para el Desarrollo Integral (AFOPADI) Guatemala. ♂
- Corporación Comunitaria para el Desarrollo de Tisaleo (CORCODET). Ecuador 3 ♂
- Junta de Agua de El Calvario. Ecuador ♀

Organizaciones No Gubernamentales (ONGs)

- Pastoral de la Tierra de la Diócesis de San Marcos. Guatemala ♀ ♂
- Acción Médica Cristiana. Nicaragua ♂
- Consorcio de Formación Integral (CONFIN). Nicaragua. ♀
- Comisión de Derechos Humanos de ICA. Perú ♂
- Oficina de Investigación Social (OFIS). Ecuador ♀
- Centro de Promoción del Desarrollo Local (CEPRODEL). Nicaragua. ♀
- Centro de Educación Promocional Agraria (CEPA). Nicaragua ♂

Organizaciones Cooperativas

- Cooperativa Agraria Cafetalera “La Florida”. Perú ♂
- Central de Cooperativas Cafetaleras de Honduras (CCCH). Honduras ♂
- Cooperativa Cafetalera Unión Praga (COCAUORAL. Honduras. ♂

Organización Ecológica

- Coordinadora Ecuatoriana de Agroecología. Ecuador ♀

Organizaciones Originarias

- Comité Pro –Defensa del Pueblo Indígena de Yaramanguila. Honduras ♂
- Unión de Indígenas de Salasaca (UNIS). Ecuador ♂

Organización Afrodescendientes

- Asociación Negra de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (ASONEDH). Perú ♀

Organización de Emprendedores

- Asociación para el Desarrollo Empresarial en Apurímac (ADEA). Perú ♂

Organizaciones de Mujeres

- Red de Mujeres de Paute. Ecuador. ♀
- Fundación Entre Mujeres (FEM). Nicaragua ♀
- COOPAIN. Costa Rica ♀
- Unión Nacional de Mujeres Cooperativistas. Costa Rica ♀

Organizaciones Pastorales

- Iglesia Parroquial de Guachapala. Ecuador ♀
- Cristianos Nicaragüenses por los Pobres. Nicaragua. ♀ ♂
- FUNDAHMER. El Salvador. ♂

Total de la muestra, 31(11% del universo) participantes de 6 países(43% del universo) y representantes de 26 organizaciones. De los cuales 58% varones y 42% mujeres. De un universo de 283 participantes de 14 países y promedio de 50% varones y 50% mujeres.

Marco de referencia: El Sembrador

Los talleres de Planificación Participativa de Incidencia en Políticas Públicas se enmarcan dentro de los cursos latinoamericanos, denominados Curso Latinoamericano de Liderazgo, Análisis de la Realidad y Fortalecimiento Organizacional, que dura 10 semanas y se imparten 11 talleres. El curso, su objetivo es contribuir en la formación integral y capacitación técnica de promotores/as y dirigentes/as de las organizaciones populares latinoamericana para fortalecer sus esfuerzos por lograr una sociedad más equitativa y solidaria. El objetivo del taller de incidencia es aportar elementos de incidencia política para que las organizaciones puedan inducir políticas públicas para generar transformaciones a nivel local, nacional y regional.

También se enmarcan dentro de los dos Talleres Especiales de Transformación de Conflictos, dentro de los cuales se comprende un módulo(de cinco) sobre Incidencia Política. En los objetivos del taller Especial se buscó que cada participante pueda:

- Comprender un concepto integral y una visión estratégica de construcción de paz frente a los desafíos y demandas democráticas de la sociedad actual.
- Descubrir y reconocer la oportunidad creativa y el poder de cambio que se genera en el conflicto para promover transformaciones humanas y sociales.
- Ejercitar métodos y técnicas de negociación y mediación para intervenir positivamente en el campo de la transformación de conflictos.
- Manejar una metodología de Incidencia Política como una manera de abordar y resolver los conflictos sociales.(Objetivo también del Módulo de Incidencia Política).

La Siembra

Los Temas del taller versan sobre lo siguiente:

- Introducción a la incidencia política
- Introducción a la metodología básica
- Los ocho pasos metodológicos
 - Selección del problema
 - Afinación de la propuesta
 - Análisis del espacio de decisión
 - Mapa de poder
 - Autoanálisis

- Estrategias de influencia
- Plan de actividades
- Evaluación continua

La metodología y técnicas

- Comisión de recuperación, para ir hilvanando los temas del día anterior.
- Trabajo de grupos para elaborar conceptos, diagnosticar problemas y para ejercitar los pasos metodológicos
- Plenarias para socialización de avances metodológicos de la incidencia y construir conceptos de forma grupal.
- Papelógrafos y tarjetas como herramientas de visualización de los procesos de construcción conceptual, así como el ejercicio de los pasos metodológicos.
- Carteles metodológicos con las preguntas básicas y los pasos metodológicos, que sirven de referencia permanente para el proceso del taller
- Árbol de problemas: Se retoman resultados del plan de participación ciudadana y de la agenda ciudadana del taller de Participación Ciudadana, así como mapa de problemas del taller de Análisis de la realidad. Del cual se someten a un análisis de causas y consecuencias, y dentro de las causas aquellas soluciones susceptible de Política Pública y la elaboración de una Propuesta de Incidencia, sobre la cual se ejercita toda la metodología que busca resolver de raíz parte de una problemática.
- Uso de casos hipotéticos, simulaciones y situaciones construidas colectivamente.
- Folleto: Manual de los pasos metodológicos.
- Folleto: Manual de ejemplos metodológicos.
- Documentos de casos sistematizados sobre IP para lectura comparada, conforme de avanzan los pasos metodológicos. Casos de El Salvador y Guatemala.
- Exposiciones de la facilitación con Pizarrón y Power Point.
- Sociodramas para ejercitar estrategias de incidencia.
- Entrega de un CD con todo el material del taller y de los casos que los grupos desean socializar y llevarse para sus organizaciones.

Algunas consideraciones

Dentro de la metodología de Incidencia se denominaba “Blanco”, a la persona con poder de decisión sobre la Propuesta. Pero se realizaron objeciones a este término por su connotación racista y se cambió por “La Persona Decisiva”.

Contextualización con otros temas del Curso Latinoamericano

La Incidencia Política no es una acción aislada, por tanto dentro del Curso se fue encontrando conexiones que fueron corroboradas con los participantes, equipo ICI y facilitadores/as:

- Se articuló con taller de Análisis de la Realidad de donde emerge un mapa de problemas y dentro de aquellos los susceptibles de Políticas Públicas.
- Igualmente emerge el Taller de Participación Ciudadana y con sus herramienta de Agenda Ciudadana y Plan de Participación Ciudadana, dentro de los cuales se plantean algunas iniciativas susceptibles de Políticas Públicas
- De los elementos anteriores se seleccionaban los problemas o iniciativas a partir de los cuales se elaboraban los casos para desarrollar la metodología de Incidencia Política. Se prefirieron casos de políticas públicas a nivel más local.

Contextualización con los Talleres Especiales de Transformación de Conflictos: Se articula como herramienta para el abordaje a la transformación de los conflictos sociales y políticos.

Se siguen pasos metodológicos que permiten el manejo flexible de las herramientas acorde a las realidades y situaciones que les corresponda enfrentar a los promotores y promotoras, así como a los dirigentes y dirigentes.

Metodología caótica y constructiva lógica, mediante la utilización de casos atractores que surgen desde las situaciones de la realidad de los participantes y las participantes y, se van hilvanando en base a situaciones bifurcadoras hipotéticas, pero basadas en experiencias (el orden implicado desde la vida.), que va permitiendo el aprendizaje en actuado, produciendo nuevos niveles de conciencia.

Efectos en los participantes y las participantes. Primeros brotes de las Semillas o los primeros Rayos del Sol

Esto se retomó de dos evaluaciones (2000 y 2002), que realizaron los participantes al concluir los talleres de Incidencia Política.

Encontrando el sentido a la Incidencia Política:

- Sirve para ponerlo en práctica y ayudar
- Descubrí el derecho de la mujer
- Cómo una organización debe seleccionar el problema y proponer soluciones
- Ver temas que incidan en las decisiones del gobierno
- Permite entender qué es incidencia política y cómo influir ante el estado
- Incidencia no solo implica organizarse, sino también un trabajo conjunto para lograr concretar ese proceso de cambio y transformación.
- Vislumbré la importancia de la sociedad civil.
- Ver la participación en el gobierno.
- Percibí el alcance de los derechos ciudadanos.
- El gobierno es el poder ante el cual incidir.
- Sentí muchas cosas, cómo incidir en las autoridades Municipales y del gobierno del país.
- He aprendido bastante, ya que no me gusta cosas de política.
- A ver de qué manera voy a incidir en las políticas de mi comunidad y el resto.
- Descubrí la forma de cómo influir en el gobierno.
- Lo importante que es la planificación dentro de cada organización.

Cómo hacer incidencia, pensando en la acción:

- La importancia de las cuatro preguntas y los ocho pasos
- Utilizar todo lo expuesto y no articular palabras que no son el problema
- Seguir los pasos metodológicos a tener en cuenta en la incidencia
- Tomar en cuenta cómo se diagnostican los problemas
- Ver quiénes son las personas a quienes tenemos que dirigirnos.
- La manera de organizar, identificar, analizar, la estrategia para buscar una solución
- Cómo hacer pasar una proposición.
- Llegar a formular una propuesta
- Definir qué queremos, cómo lo queremos, para qué lo queremos y para cuándo lo queremos.
- Identificar el problema, la propuesta, estrategia y acciones.

- Que queremos, quién tiene el poder de decisión(persona decisiva), qué tenemos que hacer para convencer a la persona decisiva.
- Identificar el mapa de poder.
- Visualizar el problema, la persona decisiva y oponentes.
- El análisis de la organización
- Tener claro el concepto de incidencia política.
- Las preguntas que tenemos que hacernos para poder incidir.
- Hacer las cosas paso a paso y realizar una buena selección de la causa y su solución mediante políticas públicas.
- Importante: cómo elaborar una propuesta y la acción de un plan.
- Ser concreto en la negociación.
- Ser ordenado/a en la propuesta.
- Cómo de debe dar un seguimiento sin salirse del marco de lo que queremos lograr y cómo lo queremos lograr.
- Tener claridad de los 8 pasos para lograr la incidencia política
- La metodología: Selección, identificar la persona decisiva, quién tiene el poder, qué tenemos que hacer y, cómo funciona nuestro plan.
- Identificar quién es el indeciso, el aliado y el oponente.
- Identificar la persona decisiva para nuestras exigencias y quién tiene el poder.

Sentido organizativo, para actuar juntos y juntas

- Ha significado más conocimiento de la Incidencia Política para la organización
- Se ha aprendido una nueva forma de introducir el taller
- Se ha aprendido como hacer incidencia política
- Son interesantes un poco de cada uno de los temas
- En la organización nos lleva a desarrollar un plan para ejecutarlo.
- Cómo buscar estrategias para incidir en la política.
- Como organización la importancia de tener la forma de influir.
- Se debe tener claro lo que queremos y que todo se debe planificar.
- Se aprendió que con la influencia participativa y organizada, se puede llegar a tener soluciones.
- Se han captado muchos conocimientos para la organización
- Hay trabajar en la práctica.
- Importancia de la planificación y claridad en la visión y misión de lo que se pretende con la acción.

Los primeros frutos o primera cosecha

En liderazgo

Liderazgo Social o construyendo la justicia social

Se trata de la contribución de la Incidencia Política en el liderazgo local, mediante acciones que logran obtener beneficios sociales para las comunidades

- Desarrollo de la Región de Yaramanguila. Honduras ♂
- Mejoramiento del trabajo en el Patronato. Honduras ♂

- Resolución de problemas de acceso a carreteras. Honduras ♂
- Incremento de maestros a las comunidades. Honduras ♂
- Construcción de infraestructuras. Ecuador ♂
- Apoyar en gestión de proyectos de agua. Ecuador ♂
- Integrar el equipo de un Programa de Desarrollo y obtener presupuesto del Municipio. Ecuador ♀
- Proyectos de Servicio de Alcantarillado, mejora de caminos y agua potable. Costa Rica ♀
- Estructuración de Cajas Solidarias y asignación de \$1,000 dólares de capital semilla de un Programa. ♂
- Obtener un local para las productoras ante la Alcaldía. Costa Rica ♀
- Construcción de Rampas públicas para personas con discapacidad. Nicaragua ♀
- Proyecto de agua. Guatemala ♂
- Logro de Agua potable y techos para personas de bajos recursos ante el Municipio. Nicaragua ♀

Liderazgo Político o conformando un nuevo orden

Comprende la incorporación en espacios de toma de decisiones políticas.

- Conformación del Consorcio Cooperativo Cafetalero Nacional, que fuera conformado con más representación cooperativista. Costa Rica ♀
- Promover a nivel comunitario la Participación en marcha Contra el ALCA en Quito. Ecuador ♂
- Conformar un Comité Multisectorial de Puentes y Carreteras. Perú ♂
- Negociaciones con candidatos políticos. Costa Rica ♀
- Conformación de Red y presentación de Plan a la Alcaldía. Nicaragua ♂
- Integración como parte de un Equipo estratégico de un Plan Territorial Regional. Nicaragua ♂
- Revisión de Leyes que discriminan a personas con discapacidad. Nicaragua ♀
- Firma de convenios con Gobiernos Locales, empresarios y grupos. Perú ♂
- Presentación ante la Alcaldía como grupo de mujeres organizadas para el trabajo comunitario. Nicaragua ♀

En Fortalecimiento Organizacional

Herramientas para el nuevo orden

- La organización cuenta con herramientas de presión y cabildeo ante las autoridades para el desarrollo de la Región de Yaramanguila y Foro con autoridades locales. Honduras ♂
- Se ha fortalecido la definición de estrategias de la organización. Costa Rica ♀
- Contar con un plan de Incidencia. Ecuador ♀, Nicaragua ♀
- Experiencia de Campaña de Incidencia ante la Asamblea Legislativa. Costa Rica ♀
- Identificación de la persona decisiva y plan de actividades. Honduras ♂
- Procesos de incidencia política. Ecuador 2♂
- Metodología de Incidencia política. Ecuador ♀, Guatemala ♂
- Árbol de problemas. Ecuador 2♂, Costa Rica ♀
- Plan de incidencia. Ecuador ♀
- Seguimiento. Ecuador ♀
- Ejecución. Ecuador ♀
- Campañas de incidencia. Costa Rica 2♀, Ecuador ♂, Perú ♂, Nicaragua ♀

- Incidencia ante PRODEPINE, CODENPE. Ecuador ♂
- Estrategias de incidencia política. Nicaragua ♂, Honduras ♂, Guatemala ♂
- Cabildo. Perú ♂, Nicaragua ♂
- Mapa de poder. Perú ♂
- Sensibilización. Nicaragua ♀

Liderazgo organizativo, tomando la iniciativa para un nuevo orden

- Asume la presidencia de su organización, fortaleciendo el trabajo estratégico de la organización. Ecuador ♂
- Contar con un delegado en Incidencia Política ante instancia Regional. Honduras ♂
- Asesoría a “Mesitas de Concertación”. Perú ♀
- Contar con proyectos de incidencia. Nicaragua ♂
- Conformación de una Comisión Nacional de Incidencia Política. Nicaragua ♀

Educación en Incidencia Política, compartiendo nueva conciencia

- Sesiones de compartir conocimientos. Ecuador ♀ ♂, Nicaragua ♀
- Talleres. Nicaragua 4♂, Ecuador ♀, Perú 2♂, Guatemala 3♂
- Reproducción de materiales. Ecuador 2♀, Nicaragua 2♂, Guatemala 2♂
- Charlas. Nicaragua ♀